

S p r á v a
o dodržiavaní zákona o verejných obstarávaníach v rezorte Úradu geodézie, kartografie
a katastra SR za rok 2004

1. Úvod

V roku 2004 sa verejné obstarávanie (ďalej len VO) Úradu geodézie, kartografie a katastra SR (ďalej len „úrad“) vykonávalo v súlade so zákonom č. 523/2003 Z. z o verejnom obstarávaní a v súlade s internými smernicami č. EO – 3119/2002, ktorými sa ustanovil postup pri uzatváraní zmlúv na dodanie tovarov, služieb, prác a výkonov a skoršie VO v zmysle zákona č. 263/1999 Z. z. o verejnom obstarávaní a zmene a doplnení niektorých zákonov a v znení neskorších predpisov. Podobne sa vykonávali VO v súlade so zákonnými i internými predpismi aj v katastrálnych úradoch a v ostatných rezortných organizáciách. Kontroly dodržiavania zákona o VO sa vykonávali úradom v zmysle plnenia úlohy B.1. z uznesenia vlády SR č. 843 z 25. augusta 2004 a zameraniami kontrolnej činnosti úradu na 1. a 2. polrok 2004. V záujme úplnosti v správe uvádzame tiež rozsah vykonaných VO v úrade ako aj v rezortných organizáciách podľa zaslaných vyhodnotení za rok 2004.

2. Rozsah VO vykonaných v úrade

Na úrade bolo *ekonomickým odborom* v roku 2004 vykonané jedno neplánované VO. Predmetom obstarávania bol osobný automobil pre štatutára organizácie, keď pôvodné auto bolo havarované so značnými škodami a opravou sa nepredpokladalo, že bude mať vyhovujúce jazdné vlastnosti.

Prieskumom trhu zistená ponúka firmy Motor-Car Wiesenthal & Co, s. r. o spĺňala i kritériá úradu na rýchle obstarávanie:

- bola pod finančným limitom určeným uznesením vlády SR ako osobný automobil pre štatutára ústredného orgánu štátnej správy;
- podmienky na použitie metódy rokovacieho konania bez zverejnenia § 75 zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní.

Pri rokovacom konaní bez zverejnenia sa postupovalo podľa § 66 ods. 2 písm. c) a ods. 3 a úrad s firmou Motor-Car Wiesenthal & Co, s. r.o. uzatvoril zmluvu o dodávke osobného auta Mercedes –Benz E 220 CDI v hodnote 1 281 512,60 Sk bez DPH.

Ekonomickým odborom v roku 2004 bolo vykonané aj jedno spoločné obstarávanie s Úradom vlády SR na predmet obstarania – xerografický papier. Čiastková zmluva bola uzavretá v roku 2004 pod č. 8/2004 k rámcovej zmluve č. VS 017/02 .

Odbor geodézie, kartografie a geoinformatiky vykonal 14 VO z celkom 12 VO plánovaných v rámci kompetencií zabezpečovania technického rozvoja v rezorte ÚGKK SR. Výsledkom VO sú zmluvy uzavreté s troma subjektami: s Výskumným ústavom geodézie a kartografie, príspevkovou organizáciou ÚGKK SR a spoločnosťami CGS, s. r. o a Beset, s.r.o.

1. S VÚGK bolo uzavretých 9 zmlúv rokovacím konaním bez zverejnenia (§ 66 ods. 1 písm. g) zákona č. 523/2003 Z. z.). Ide o činnosti, na ktoré zriaďovateľ (ÚGKK SR) zriadil VÚGK a uvedené činnosti má v štatúte. Zároveň disponuje s autorským právom k programom, ktoré aktualizoval. Štátne objednávky výskumu a vývoja sú pokračovaním vedecko-technického projektu z predchádzajúceho obdobia.
2. S firmou CGS, s.r.o. bolo uzavretých 5 zmlúv rokovacím konaním bez zverejnenia (§ 66 ods. 1 písm. g) zákona č. 523/2003 Z. z.). Ide o aktualizáciu programov, na ktoré má CGS autorské právo.
3. S firmou Beset, s.r.o. bola uzavretá 1 zmluva rokovacím konaním bez zverejnenia (§ 66 ods. 1 písm. g) zákona č. 523/2003 Z. z.). Uvedená metóda VO bola zvolená z dôvodu, že firma Beset, s.r.o. je nástupkyňou firmy Fujitsu, ktorá dodala servre na pracoviská rezortu ÚGKK SR.

V roku 2004 *úrad* celkom vykonal ekonomickým odborom a odborom geodézie, kartografie a geoinformatiky 16 VO z plánovaných 14 VO.

3. Rozsah VO vykonaných v katastrálnych úradoch

V Katastrálnom úrade v Bratislave bolo plánované 11 VO a skutočne bolo zrealizovaných 12 VO a to:

1. Dodávka kancelárskeho kopírovacieho papiera – podprahová metóda – užšia súťaž s vyššou cenou.
2. Dodávka tonerov do kopírovacích strojov a opráv strojov – podprahová metóda – užšia súťaž s vyššou cenou.
3. Dodávka klimatizačných jednotiek a ich montáž – podprahová metóda – užšia súťaž s vyššou cenou.
4. Dodávka tonerov do tlačiarní a opráv tlačiarní 12175-MST Vestník VO č. 174/04 – podlimitná metóda – verejná súťaž.
5. Dodávka kancelárskeho nábytku 12271 – MUT, Vestník VO č. 175/04 – podlimitná metóda – užšia súťaž so skrátenými lehotami.
6. Dodávka výpočtovej techniky 12271 – MUT, Vestník VO č. 175/04 – podlimitná metóda – užšia súťaž so skrátenými lehotami.
7. Projekt na rekonštrukciu a modernizáciu budovy Správy katastra pre Bratislavu – podlimitná metóda – rokovacie konanie bez zverejnenia. Toto obstarávanie nebolo plánované.
8. ROEP – katastrálne územie Budmerice, Dubová, Jablonec, Grinava, okr. Pezinok – podlimitná metóda – verejná súťaž.
9. ROEP – k.ú. Jakubov, Kostolište, okr. Malacky – podlimitná metóda – verejná súťaž.
10. ROEP – k.ú. Bernolákovo, Kráľová pri Senci, Tomášov, Malý Madaras, Farná, Ivánka pri Dunaji okr. Senec – podlimitná metóda – verejná súťaž.
11. ROEP – k.ú. Dúbravka, Lamač, okr. Bratislava IV – podlimitná metóda – verejná súťaž.
12. ROEP – k.ú. Petržalka, okr. Bratislava IV – podprahová metóda s vyššou cenou – užšia súťaž.

V jednom prípade a to pri verejnej súťaži 12175-MST, Vestník VO č. 174/04 „dodávka tonerov do tlačiarní a opráv tlačiarní“ bola podaná námietka proti vylúčeniu zo súťaže. Úrad pre verejné obstarávanie rozhodol o zastavení konania o námietke a tri námietky uchádzačov proti verejným súťažiam ROEP boli zamietnuté.

V *Katastrálnom úrade v Trnave* bolo plánovaných 5 VO a v skutočnosti bolo vykonaných 8 VO v skladbe:

- 1 podlimitná metóda - verejná súťaž na tovary,
- 1 podlimitná metóda - verejnú súťaž na služby,
- 3 podlimitné metódy - verejné súťaže na ROEP,
- 3 podprahové metódy - súťaž s vyššou cenou.

V *Katastrálnom úrade v Trenčíne* bolo plánovaných 12 VO a zrealizovaných bolo 11 VO v nasledovnej skladbe:

- 2 podprahové metódy s vyššou cenou – rokovacie konanie so zverejnením - na služby a práce,
- 3 podprahové metódy s nižšou cenou – na tovary,
- 6 podprahové metódy s nižšou cenou – na služby.

Jedno plánované obstarávanie vyhotovenia registra obnovenej evidencie pozemkov (ROEP) nebolo realizované z dôvodu nedostatku finančných prostriedkov. Pridelené prostriedky na zabezpečenie ROEPov na rok 2004 boli vo výške 10,176 tis. Sk použité na plnenie uzatvorených zmlúv.

V *Katastrálnom úrade v Nitre* boli VO v roku 2004 vykonané so zohľadnením hospodárnosti a efektívnosti nakladania s rozpočtovými prostriedkami 2 VO:

- 1 podlimitná metóda - verejná súťaž na tovary,
- 1 podprahová metóda s vyššou cenou – užšia súťaž na služby.

Predmety obstarávania:

1. Dodávka originálnych tonerov a pásov do tlačiarní PC a kopírovacích strojov a pásov do multifunkčných zariadení a písacích strojov; podaná námietka proti umiestneniu ponuky v súťaži 3. 2. 2004, lehota viazanosti predĺžená do 8. 3. 2004, Úrad pre verejné obstarávanie SR námietku zamietol 2. 3. 2004, uzavretá zmluva s dodávateľom 8. 3. 2004.
2. Odborné školenie štátnych zamestnancov Katastrálneho úradu v Nitre v zmysle nariadenia vlády SR č. 573 zo dňa 4. 9. 2002 Z. z. o obsahu a rozsahu skúšky v dočasnej štátnej službe“; výzva na predloženie ponuky bola zaslaná 3 organizáciám a súčasne zverejnená na úradnej tabuli Katastrálneho úradu v Nitre dňa 29. 7. 2004; voči výsledku súťaže neboli vznesené námietky; zmluva o dielo bola uzatvorená v súlade so súťažnými podkladmi v lehote 6. 9. 2004.

V *Katastrálnom úrade v Žiline* bol v sledovanom období počet plánovaných VO 13, ktoré sa aj realizovali v nasledovnom členení:

- 4 podlimitné metódy - verejné súťaže v zmysle § 16 ods. 3 zákona č. 523/2003 Z. z. na ROEP,
- 4 podlimitné metódy - užšie súťaže v zmysle § 16 ods. 4 zákona č. 523/2003 Z. z. na predmet obstarania:

- 1 – odborné vzdelávanie zamestnancov KÚ Žilina,
- 1 – rekonštrukcia budovy KÚ Žilina,
- 1 – kopírovacie stroje,
- 1 – spracovanie návrhu interiéru miestností, dodanie a montáž nábytku do kancelárie a zasadacej miestnosti KÚ Žilina,
- 4 podlimitné metódy - rokovacie konania so zverejnením v zmysle § 16 ods. 4 zákon č. 523/2003 Z. z. na predmet obstarania:
 - 1 – kancelárske potreby pre rok 2004,
 - 1 – rekonštrukcie stiech SK Žilina,
 - 1 – stavebné úpravy a maliarske práce v budove SK Žilina,
 - 1 – upratovanie, čistenie a s nimi súvisiace služby,
- 1 podlimitná metóda - rokovacie konanie bez zverejnenia v zmysle § 16 ods. 4 zákon č. 523/2003 Z. z. na:
 - 1 – výpočtovú techniku PC.

Katastrálny úrad v Žiline zrušil podlimitné verejné súťaže ROEP podľa § 16 ods. 3 zákona č. 523/2003 Z. z. z dôvodu nedostatku finančných prostriedkov na uvedený predmet obstarávania.

V Katastrálnom úrade v Banskej Bystrici bol počet plánovaných 36 VO, v skutočnosti sa vykonalo 10 VO v nasledovnom členení:

- 1 podlimitná metóda - verejná súťaž v zmysle § 16 ods. 3 zákona 523/2003 Z. z. na upratovanie,
- 6 podlimitných metód - rokovacích konaní bez zverejnenia na ROEP na základe predchádzajúcich užších súťaží z roku 2003 (09387-MUS, 09388-MUS, 09389-MUS, 09390-MUS, 09391-MUS, 09392-MUS, 09393- MUS), v ktorých bolo oznámené, že prípadné ďalšie obstarávanie uvedeného predmetu obstarávania sa bude pokračovať v zmysle ustanovenia § 52 ods. 1 písm. d) zák. č. 263/1999 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- 1 rekonštrukcia počítačových sietí na základe predchádzajúcej verejnej súťaže (01142 – MSS) z roku 2003, v ktorej bolo oznámené, že prípadné ďalšie obstarávanie uvedeného predmetu obstarávania sa bude pokračovať v zmysle ustanovenia § 52 ods. 1 písm. d) zák. č. 263/1999 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- 1 podprahová metóda s nižšou cenou - rokovacie konanie bez zverejnenia v zmysle § 16 ods. 5 zákona 523/2003 Z. z.- na nákup kopírovacieho stroja, nákup počítačovej techniky,
- 1 podprahová metóda s vyššou cenou - užšia súťaž v zmysle § 16 ods. 4 zákona 523/2003 Z. z. – na vzdelávanie

Katastrálny úrad v Banskej Bystrici zrušil 28 VO na ROEPy, ktoré mali byť realizované formou rokovacích konaní bez zverejnenia z dôvodu nepridelenia finančných prostriedkov na uvedený predmet obstarávania.

V Katastrálnom úrade v Košiciach bol v roku 2004 počet plánovaných VO 30, ktoré sa aj realizovali v nasledovnej skladbe:

- 1 podlimitná metóda - verejná súťaž,
- 1 podlimitná metóda - užšia súťaž ,
- 1 podlimitnou metódou - rokovacie konanie bez zverejnenia,

- 8 podprahových metód s vyššou cenou - užších súťaží,
- 2 podprahových metód s vyššou cenou - rokovacích konaní bez zverejnenia,
- 17 podprahovou metódou s nižšou cenou - prieskum trhu

Na verejnú súťaž „Upratovanie pracovísk Katastrálneho úradu v Košiciach“ boli obstarávateľovi aj ÚVO SR doručené dve podania (odvolanie a námietka). Obe tieto podania však neobsahovali náležitosti uvedené v § 107 ods. 5 zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a preto sa ÚVO SR týmito podaniami nezaoberal.

V *Katastrálnom úrade v Prešove* bolo v roku 2004 plánovaných 6 VO, ktoré boli aj realizované pre nasledovné predmety obstarávania:

1. Vypracovanie ROEP v 23 katastrálnych územiach Prešovského kraja.
2. Zabezpečenie upratovacích služieb pre pracoviská Prešovského kraja.
3. Rekonštrukcia budovy SK Poprad.
4. Servis kopírovacích strojov.
5. Zabezpečenie odborného vzdelávania zamestnancov v dočasnej štátnej službe.
6. Kúpa kopírovacích strojov.

Verejné obstarávanie, uvedené v bode 1. bolo v skutočnosti realizované v obmedzenom rozsahu - pre 2 katastrálne územia z dôvodu nedostatku finančných prostriedkov, pridelených na tento účel. Ostatné plánované obstarávanie sa uskutočnilo v zamýšľanom rozsahu. Predmety obstarávania uvedené v bodoch 1 a 2 boli obstarávané podlimitnou metódou VO, verejnou súťažou zverejnenou vo Vestníku VO. Ostatné predmety obstarávania boli obstarané podprahovou metódou s vyššou cenou užšou súťažou.

Z realizovaných verejných súťaží boli uplatnené námietky iba v prípade VS na vypracovanie registra obnovenej evidencie pozemkov v katastrálnom území Starý Smokovec a Tatranská Lomnica, Úrad pre verejné obstarávanie SR však konanie o námietkach v zmysle § 108 ods. 1 písm. c) zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní zastavil z dôvodu neúplnosti uchádzačom predložených dokladov.

V roku 2004 vykonal v KÚ v Prešove Úrad vlády SR v spolupráci s Úradom pre verejné obstarávanie SR kontrolu zameranú na postup obstarávateľov pri vynakladaní verejných prostriedkov na uzatváranie verejných zmlúv na tovary, práce a služby za obdobie rokov 2002 a 2003. Z kontrolných zistení nevyplynuli žiadne závažnejšie nedostatky. Všetky kontrolné zistenia boli viac – menej administratívneho charakteru (nedodržanie lehôt stanovených zákonom o VO na doručovanie oznámení uchádzačom a Úradom pre verejné obstarávanie SR), ktoré boli zapríčinené dlhými úložnými lehotami pri doručovaní zasielaní poštových zásielok, časovou tiesňou a veľkým pracovným zaťažením pracovníčky pre VO.

Žiaden z týchto nedostatkov nemal vplyv na konečné výsledky vyhlásených metód VO, neobmedzil práva uchádzačov a záujemcov, ani nebolo zistené porušenie základných princípov, uplatňovaných v procese VO.

V rámci opatrení, prijatých na odstránenie zistených nedostatkov, bola prijatá zásada, že písomnosti zasielané v procese VO budú doručované záujemcom a uchádzačom prioritnými poštovými zásielkami so skrátenými úložnými lehotami, aby boli dodržané zákonom stanovené lehoty.

Zhrnutie VO pre odborné školenie štátnych zamestnancov v dočasnej štátnej službe v zmysle nariadenia vlády SR č. 573 zo dňa 4. 9. 2002 Z. z. o obsahu a rozsahu skúšky v dočasnej štátnej službe :

- výberové konania školiacich subjektov neboli zabezpečené centrálné, ale jednotlivo katastrálnymi úradmi a ÚGKK SR, napriek vopred pripraveným príkazným zmluvám katastrálnych úradov voči Úradu (z 15.12.2003). Po výberových konaniach sa školiacimi subjektami stali všetky tri na Slovensku akreditované organizácie - IVES, Academia Istropolitana a VÚGK.

4. Rozsah VO vykonaných v ostatných rezortných organizáciách

V *Geodetickom a kartografickom ústave v Bratislave* bolo v roku 2004 vykonaných 6 VO v členení:

- 1 podlimitná metóda - verejná súťaž ,
- 2 podlimitné metódy - rokovacie konania bez zverejnenia,
- 3 podprahové metódy s vyššou cenou - užšie súťaže.

V uvedených VO neboli uplatnené žiadne námietky voči súťažiam.

V *Katastrálnom ústave v Žiline* bolo v roku 2004 plánovaných 10 VO, ktoré boli aj realizované v skladbe:

- 4 podlimitné metódy - verejnou súťažou na obstaranie:
 - terénny automobil pick up,
 - osobný automobil Kombi,
 - výpočtová technika a komponenty,
 - spotrebný materiál – kancelárska technika.
- 6 obstaraní rokovacím konaním bez zverejnenia na :
 - spotrebný materiál do techniky OCE,
 - ubytovacie služby,
 - servis kopírovacích strojov,
 - oprava techniky OCE,
 - počítačová sieť,
 - kancelárske potreby.

Všetky uvedené metódy VO boli ukončené uzatvorením zmluvy.

Vo *Výskumnom ústave geodézie a kartografie v Bratislave* sa v roku 2004 nevykonávali žiadne VO.

5. Zistenia z kontrol vykonaných úradom

Úrad vykonal celkom 3 kontroly dodržiavania zákona o verejnom obstarávaní a to: vedúcim kontrolórom a finančným kontrolórom. Subjektami uvedených kontrol boli:

- Úrad geodézie, kartografie a katastra, Stromová 1, 837 86 Bratislava,
- Katastrálny úrad v Banskej Bystrici, Nám. Ľ. Štúra 1, 974 05 Banská Bystrica,
- Katastrálny úrad v Košiciach, Južná trieda 82, 040 17 Košice.

1. Mimoriadna kontrola vykonaná kontrolórom úradu v auguste a septembri 2004 v Úrade geodézie, kartografie a katastra SR, Stromová 837 86 Bratislava na podnet Úradu pre verejné obstarávanie SR sa zameriavala na previerku uzatvorenia zmluvy a dodržanie zákona o verejnom obstarávaní pri nákupe fotogrametrického skenera, na plnenie úloh v procese digitálneho spracovania fotogrametrických dát. Touto kontrolou sa preverilo dodržanie zákona o VO pri nákupe skenera spolu s príslušenstvom a zároveň dodržanie zákona o rozpočtových pravidlách v hospodárnosti pri vynakladaní finančných prostriedkov rozpočtu a dodržanie zákona o účtovníctve.

Nedostatky touto kontrolou neboli zistené.

2. Kontrola VO bola vykonaná kontrolórom úradu v septembri 2004 v Katastrálnom úrade v Banskej Bystrici, v rámci následnej finančnej kontroly zameranej na čerpanie prostriedkov štátneho rozpočtu určených na bežné a kapitálové výdavky. Preverilo sa ňou aj správnosť vykonávania VO v Banskej Bystrici a dodržiavanie ustanovení zákona č. 263/1999 Z. z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov za rok 2003.

Kontrolou bolo zistené nedodržanie ustanovenia § 34 zákona č. 263/1999 Z. z. tým, že v čestnom vyhlásení členov komisie pre vyhodnotenie verejnej súťaže č. 09387-MUS, č. 09389-MUS, č. 09393-MUS sa nenachádza ustanovenie citovaného zákona.

Kontrolovaný subjekt prijal na základe preukázaných kontrolných zistení uvedených v správe o výsledku z kontroly 3 opatrenia na nápravu zistených nedostatkov, ktoré boli v stanovenom termíne aj splnené.

Prijaté opatrenia sa týkali najmä dôsledného dodržiavania zákona o verejnom obstarávaní.

3. Kontrola vykonaná v Katastrálnom ústave v Košiciach vedúcim kontrolórom a kontrolórom úradu v decembri 2004, sa zameriavala aj na správnosť vykonávania VO. Preverilo sa ňou najmä obstarávanie ROEPov v roku 2003 a kontrolovalo sa aj ostatné obstarávanie z bežných výdavkov za rok 2003.

Nedostatky sa touto kontrolou nezistili.

6. Záver

Útvar rezortnej kontroly, ktorý svojimi 2 zamestnancami zabezpečuje širokú škálu kontrol, čo do spôsobu vykonávania a odhaľovania nedostatkov, sa aj týmito kontrolami aktívne podieľal na splnení úlohy B.1. z uznesenia vlády SR č. 843 z 25. augusta 2004. Výsledkom kontrol boli zistené len ojedinelé nedostatky nedodržiavania zákona o VO a s následne prijatými a splnenými opatreniami bolo dostatočne zamedzené ich opakovanie. V tejto súvislosti je potrebné zdôrazniť, že dobudovaním kontrolných útvarov rezortu o kvalifikovaných zamestnancov by sa vytvorili podmienky, aby sa pracovníci týchto útvarov mohli dôslednejšie venovať i kontrole prijatých a realizovaných opatrení z jednotlivých kontrol.

Záverom možno konštatovať že VO v rezorte ÚGKK SR sa vykonáva v zmysle platného zákona o verejnom obstarávaní a príslušných interných predpisov. Podľa vyhodnotení VO v jednotlivých organizáciách rezortu za rok 2004 nedošlo k nehospodárnemu nakladaniu s prostriedkami rozpočtu pri VO.