

KONCEPCIA ROZVOJA KATASTRA NEHNUTEĽNOSTÍ DO ROKU 2010

Číslo: P-6574/2007
Bratislava 10.8.2007

1. Úvod

Kataster nehnuteľností plní významnú úlohu pre potreby fungovania štátu. Jedným z historických dôvodov jeho vzniku bol výber daní, ale aj definovanie vlastníckych práv k polohovo a geometricky určeným nehnuteľnostiam. V súčasnosti jednoznačne definované vlastnícke práva ovplyvňujú vstup nových investícií, budovanie priemyselných parkov, prípadne strategicky dôležitých stavieb napr. diaľníc. Dynamicky sa rozvíjajúci trh s nehnuteľnosťami výrazne ovplyvňuje požiadavky užívateľov na informácie o vlastníckych a iných právach k nehnuteľnostiam a ich poskytovanie službami katastra nehnuteľností. Zámerom Úradu geodézie, kartografie a katastra SR (ďalej len „úrad“) je pružne reagovať na neustále rastúce požiadavky a budovať moderný kataster na Slovensku, ktorý je schopný poskytovať služby rýchlo a kvalitne tak, aby úroveň poskytovaných služieb a ochrana práv k nehnuteľnostiam evidovaným v katastri bola porovnateľná so službami katastra v štátoch Európskej únie (EU). Požiadavky na služby katastra v štátoch EU sa orientujú na informácie dostupné prostredníctvom WEB portálových služieb v reálnom čase nad celým územím a s využitím priameho elektronického spojenia. Aktuálne sú aj požiadavky na sprístupnenie informácií z katastra medzi krajinami EU navzájom.

V nadväznosti na Konceptiu rozvoja katastra nehnuteľností do roku 2005 je predložená koncepcia rozvoja katastra do roku 2010, ktorá stanovuje zábery v jednotlivých oblastiach. Ide najmä o smerovanie ku zvýšeniu kvality katastrálnych informácií a k zvýšeniu kvality poskytovaných služieb. Požiadavky na kvalitu služieb spolu s rozvojom elektronizácie spoločnosti majú narastajúci trend aj na Slovensku. Orgány verejnej správy, peňažné ústavy, geodetické firmy, realitné kancelárie, notári a advokáti, mestá a obce, požadujú údaje a informácie z katastra jednotlivo alebo v ucelených súboroch na plnenie svojich úloh, alebo na budovanie vlastných informačných systémov. Uvedené požiadavky zvyšujú nároky aj na zabezpečenie ochrany evidovaných údajov o vlastníckych a iných právach k nehnuteľnostiam a tým aj na budovanie systémov, ktoré garantujú túto ochranu. Jedným z koncepčných zámerov je aj nasadenie takéhoto systému do praxe katastra na Slovensku.

2. Súčasný stav

V súčasnosti kataster nehnuteľností z dôvodu dlhodobého finančného podhodnotenia nedokáže pružne reagovať na požiadavky spoločnosti. Popisné a grafické údaje neexistujú vo všetkých katastrálnych územiach v digitálnom tvare. Poskytovanie informácií sťažuje stav katastrálneho operátu. Kvalita máp, ktoré vznikali začiatkom minulého storočia nezodpovedá kvalite, v ktorej sa dnes vykonávajú merania. Tieto mapy pokrývajú väčšinu územia, ale nie sú v súlade so stavom v teréne. Na niektorých správach katastra pretrvávajú aj problémy so zápisom práv k nehnuteľnostiam v zákonom stanovených lehotách. Pribúdajú úlohy bez finančnej a personálnej podpory. Na správy katastra sú kladené stále vyššie nároky bez možnosti motivovať zamestnancov. Zamestnanci s osobitnou odbornou spôsobilosťou často odchádzajú do komerčnej sféry, kde majú možnosť vyššieho zárobku. Programové vybavenie nezaručuje dostatočnú bezpečnosť údajov a neumožňuje prepojenie na iné informačné systémy.

3. Cieľový stav

Dlhodobým cieľovým stavom je skvalitnenie údajov katastra, zrýchlenie poskytovaných služieb a elektronizácia služieb. Zámerom je zníženie počtu klientov - stránok na minimum, zavedením komunikácie s katastrom elektronicky, čím sa zvýši pracovný komfort aj pre komerčných geodetov, ktorí spracovávajú podklady na aktualizáciu údajov katastra. Podmienkou na splnenie tohto cieľa je usporiadanie pozemkového vlastníctva na celom území Slovenskej republiky. Zároveň s dokončovaním procesu usporiadania pozemkového vlastníctva je potrebné zabezpečiť nadväznosť katastrálnych máp na skutočný stav v teréne. Z tohto dôvodu je naliehavá potreba komplexného zamerania územia novým mapovaním. Dôležitým prvkom je otvorenosť katastra voči iným informačným systémom. Tento cieľ je možné zabezpečiť definovaním nových otvorených výmenných formátov elektronickej komunikácie. Zabezpečenie týchto cieľov nie je možné bez komplexnej organizačnej reformy, ktorá by umožňovala pružnejšie reagovať na požiadavky spoločnosti. Na finančné zabezpečenie týchto úloh sa predpokladá aj využitie fondov EU.

Koncepčné zámery v katastri nehnuteľností smerujú do oblasti plnenia:

- A. prioritných úloh**
- B. systémového a technologického zabezpečenia**
- C. personálneho zabezpečenia a vzdelávania**
- D. legislatívnej činnosti**
- E. organizačnej štruktúry**
- F. finančného zabezpečenia**

A. Plnenie prioritných úloh katastra nehnuteľností

Plnenie zákonom stanovených lehôt a iných lehôt pri výkone štátnej správy katastra:

Dosiahnutie dodržiavania zákonom stanovených lehôt najmä v rozhodovaní o návrhoch na vklad práv do katastra, v zápise verejných listín a iných listín záznamom a v katastrálnom konaní o oprave chýb v katastrálnom operáte sa dlhodobo nedarí. Rovnako sa nedarí dodržiavať lehoty vyhotovovania identifikácií parciel, najmä v katastrálnych územiach s nižšou technickou kvalitou katastrálneho operátu. Dôvodom je stále narastajúci počet podaní ako aj nedostatočné personálne obsadenie správ katastra zamestnancami s osobitnou odbornou spôsobilosťou.

Ciel':

Dosiahnuť dodržiavanie stanovených lehôt najmä v rozhodovaní o návrhoch na vklad práv do katastra, v zápise verejných listín a iných listín záznamom, v katastrálnom konaní o oprave chýb v katastrálnom operáte a vo vyhotovovaní identifikácií parciel.

Podmienky na jeho dosiahnutie:

- na základe narastajúceho množstva podaní žiadať vládu SR o personálne posilnenie pracovísk katastra,
- prijat' vlastné organizačné opatrenia s cieľom presunúť kvalifikovaných zamestnancov na pracoviská, ktoré dlhodobo neplnia lehoty,
- permanentným vzdelávaním zamestnancov trvalo udržiavať požadovanú vzdelanostnú úroveň,
- motivovať zamestnancov (finančná – formou odmien, nefinančná – dôstojné pracovné prostredie),
- vytvoriť podmienky na stabilizáciu zamestnancov,
- jednorazovo vybaviť katastrálne pracoviská meračskou technikou z dôvodu skvalitnenia prešetrovania údajov katastra, vybavovania sťažností a objektívneho posúdenia požiadaviek na opravu chýb v katastri.

Poskytovanie informácií :

V súčasnosti je poskytovanie informácií zabezpečované predovšetkým správami katastra, najmä v prípadoch ak ide o poskytovanie výpisov vo forme verejných listín ako aj technických podkladov pre komerčných geodetov. S tým súvisí nadmerné zaťaženie správ katastra, ktoré odčerpáva kapacity na plnenie iných úloh.

Ciel':

Znižovať poskytovanie informácií v analógovej forme, osobným kontaktom klienta – stránky na správe katastra. Zabezpečiť poskytovanie informácií z celej SR na každej správe katastra.

Podmienka: - elektronizácia služieb (viď. bod B)
- novela katastrálneho zákona.

Registre obnovenej evidencie pozemkov (ROEP) :

Urýchlenie procesu obnovy evidencie niektorých pozemkov a právnych vzťahov k nim vyplýva z Programového vyhlásenia vlády ako aj z uznesení vlády SR. Z celkového počtu 3545 katastrálnych území je potrebné zadať spracovanie ROEP ešte v cca 1000 katastrálnych územiach. Z uznesení vlády vyplýva aj finančné zabezpečenie pre ROEPy zadané v rokoch 2006 – 2010. Uvedené finančné prostriedky sú však určené len na zadávanie prác, nakoľko cieľom konania o obnove evidencie niektorých pozemkov a právnych vzťahov k nim je vytvorenie návrhu registra obnovenej evidencie pozemkov zhotoviteľom, s ktorým príslušný katastrálny úrad uzatvoril zmluvu o dielo. Počas spracovania návrhu registra správa katastra zabezpečuje súčinnosť so zhotoviteľom, pracuje v zriadenej komisii, niekoľkonásobne kontroluje písomnú a grafickú časť navrhovaného registra a jeho súlad s katastrálnym operátom, má rozhodovacie právomoci v konaní o obnove evidencie pozemkov a právnych vzťahov k nim, pokiaľ je v príslušnom katastrálnom konaní správnym orgánom. Zintenzívnenie postupu prác v konaní o obnove evidencie niektorých pozemkov a právnych vzťahov k nim podľa uvedených uznesení vlády predpokladá až trojnásobný nárast doterajšieho počtu zadávaných katastrálnych území v priebehu roka, a preto je nevyhnutné personálne posilnenie správ katastra ako výkonných zložiek v tomto procese.

Cieľ:

Zabezpečiť spracovanie ROEP do roku 2011 na celom území SR a prevziať výsledky do katastra.

Podmienka: - zabezpečiť finančnú podporu zo štátneho rozpočtu najmä na finančné krytie zmlúv uzavretých pred rokom 2005,
- zjednotiť a upraviť podmienky výberu uchádzačov tak, aby rozhodujúcim kritériom bola kvalita a nie cena,
- požadovať personálne posilnenie správ katastra tak, aby zvládli činnosti súvisiace so zintenzívnením procesu zostavovania ROEP .

Obnova katastrálneho operátu :

Doterajší spôsob obnovy katastrálneho operátu je potrebné upraviť v nadväznosti na platnú legislatívu ako aj na zvýšenie kvality výsledného diela. Súvislé mapové dielo s homogénnou kvalitou je predpokladom na zabezpečenie právnej istoty v evidovaní vlastníckych vzťahov ako aj podkladom na budovanie iných informačných systémov o území. V súčasnosti je dočasne utlmená obnova novým mapovaním pre nedostatočné finančné zabezpečenie. Na dynamizáciu procesu nového mapovania je potrebné hľadať možnosti na získanie finančných prostriedkov z EÚ. Je potrebné zjednotenie a špecifikácia postupov pri zápise nových údajov do katastra nehnuteľností.

Platná legislatíva umožňuje zadávať nové mapovanie aj komerčnej sfére, zatiaľ bola táto možnosť využitá len v troch katastrálnych územiach a nové mapovanie doteraz vykonával Katastrálny ústav v Žiline. Zapojenie komerčnej sféry predpokladá vyššiu produktivitu s využitím modernej meračskej techniky a technológie. V súčasnosti nie sú známe údaje o cene za obnovu katastrálneho operátu novým mapovaním za predpokladu zadania zákazky zhotoviteľom z komerčnej sféry. Porovnateľné údaje je možné získať prieskumom trhu (t. j. konkrétnou požiadavkou na vypracovanie cenovej ponuky zaslanou aspoň trom dodávateľom).

Výsledkom obnovy katastrálneho operátu novým mapovaním má byť integrovaná mapa, t.j. jednoznačné polohové určenie parciel registra C a súčasná identifikácia parciel reg. E spolu s vlastníckymi vzťahmi. Z tohto dôvodu je nevyhnutné spracovať nový technický predpis. Nadväzne na nový predpis začať nové mapovanie s využitím komerčnej sféry. Nové mapovanie je potrebné vykonávať prednostne v častiach katastrálnych území - v zastavanom území obce, v ktorých prebiehajú alebo už prebehli pozemkové úpravy a v katastrálnych územiach s nekvalitným operátom.

Cieľ:

Skvalitniť výsledky obnovy katastrálneho operátu novým mapovaním a rýchlejšie celoplošne pokryť územie SR základnou mapou veľkej mierky.

Podmienka:

- spracovať novú metodiku na obnovu katastrálneho operátu a na tvorbu integrovanej mapy
- získať mimorozpočtové finančné prostriedky na dynamizáciu obnovy katastrálneho operátu
- reorganizácia organizácií rezortu.

Pozemkové úpravy (ďalej len „PÚ“):

Projekty PÚ sú obstarávané Ministerstvom pôdohospodárstva SR (MP SR). Výsledky geodetických činností, ktoré sa vykonávajú pri PÚ a preberajú sa do katastra, je nevyhnutné pre potreby katastra rozšíriť o mapovanie aj za hranicami obvodu PÚ t.j. v celom katastrálnom území (s výnimkou zastavaného územia obce). Túto úlohu vykonávať v rámci projektu PÚ, bez finančných nárokov zo štátneho rozpočtu.

Cieľ:

Zvýšenie kvality údajov katastra po prevzatí projektov PÚ. Výsledkom PÚ, ktoré sa preberajú do katastra bude súvislá vektorová katastrálna mapa.

Podmienka:

- novela zákona SNR č. 330/1991Zb. o pozemkových úpravách
- spracovať novú metodiku v spolupráci s MP SR,
- organizovať školenia pre zamestnancov správ katastra na zabezpečenie úloh súvisiacich so spracovaním a preberaním projektov PÚ do katastra,

- požadovať personálne zabezpečenie správ katastra na narastajúci počet preberaných projektov PÚ do katastra.

B. Systémové a technologické zabezpečenie katastra nehnuteľností

Cieľom je vytvoriť prostredie, v ktorom požiadavky na informácie z katastra budú uspokojené max. do 24 hodín, s možnosťou objednania takejto služby vrátane poskytovania informácií cez verejnú dátovú sieť. Za týmto účelom ako aj z hľadiska zvýšenia kvality a bezpečnosti údajov katastra je pripravovaný prechod doterajšieho systému spravovania katastra na nový systém Viacúčelový kataster (VÚK) na všetkých úrovniach – na správe katastra, na katastrálnom úrade a v centre - na Geodetickom a kartografickom ústave v Bratislave. Nasadeniu VÚK predchádza skompletizovanie a skvalitnenie obsahovej náplne súboru popisných a súboru geodetických informácií katastra nehnuteľností.

Nasadenie Viacúčelového katastra:

Súčasné programy používané na pracoviskách správ katastra, katastrálnych úradoch už nie je možné ďalej udržiavať v súlade s rastúcimi požiadavkami na informačný systém katastra nehnuteľností (ISKN). Pripravované programové vybavenie VÚK nahrádza tieto programy jednotným používateľským rozhraním pre spravovanie a poskytovanie údajov súboru popisných informácií (SPI), súboru geodetických informácií (SGI) a súborov katastrálneho konania (KK). Všetky údaje sú spravované a uchovávané v jednej databáze. VÚK ako nástroj správy údajov KN spĺňa podmienky integrity a bezpečnosti údajov a je využiteľný na všetkých úrovniach – správa katastra, katastrálny úrad a centrum. Jeho zavedenie do praxe je podmienené kvalitou údajov, ktorá zostáva zachovaná, čo je zabezpečené niekoľkonásobnými kontrolami. Systém umožní aktualizovať centrálnu databázu a katastrálny portál zmenovými vetami v reálnom čase (24 hod. a menej).

Cieľ:

Zavedenie VÚK do praxe s dôrazom na trvalo udržateľnú kvalitu a bezpečnosť údajov a aktualizovanie centrálnej databázy a katastrálneho portálu zmenovými vetami v reálnom čase (24 hod. a menej). Vytvorenie podmienok pre e-government.

Podmienky:

- zabezpečiť vybavenie pracovísk katastra potrebným hardvérom (HW),
- vytvoriť účinný systém školení s využitím vlastných kapacít a nástrojov e-teaching,
- zabezpečenie súladu medzi údajmi v SPI a v SGI
- odstraňovanie chybných a neúplných údajov katastra
- zabezpečiť finančné prostriedky na podporu a rozvoj systému.

Elektronizácia služieb katastra

Elektronizácia služieb je podmienená existenciou digitálnych údajov. Súčasný poskytovanie služieb katastra nehnuteľností je založené na manipulácii s analógovými podkladmi a dokumentami. Obdobie do r. 2010 je obdobím komplexnej digitalizácie údajov katastra. Ukončenie procesu obnovy evidencie niektorých pozemkov a právnych vzťahov k nim sa predpokladá do r.2011. Súčasne s tým vzniká potreba vytvorenia ústredného elektronického archívu – pozemková kniha, pôvodné katastrálne mapy...). Realizovať poskytovanie digitálnych informácií a príjem listín, objednávok a dokumentov prostredníctvom elektronickej podateľne. Zverejniť informácie cez katastrálny portál (KaPor) bezplatne, s cieľom odbremeniť správy katastra od stránok.

V súvislosti s elektronizáciou služieb katastra bude potrebné prispôbiť informačný systém katastra nehnuteľností požiadavkám vyplývajúcim zo zákona č. 275/2006 Z.z.o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v zmysle vzájomnej komunikácie medzi informačnými systémami. Prostriedkom na splnenie tejto úlohy je definovanie nových otvorených výmenných formátov. Zároveň vzniká možnosť poskytovania portálových služieb, ktoré výrazne odbremenia správy katastra (napr. informácie pre komerčných geodetov, kontrola geometrického plánu...).

Cieľ:

- komplexná digitalizácia údajov katastra,
- elektronizácia poskytovaných služieb,
- zapojenie sa do Európskej informačnej služby o území a do Infraštruktúry priestorových informácií v Európe (INSPIRE).

Podmienky:

- posilnenie siete WAN
- vybavenie správ katastra a centra potrebným technickým vybavením
- nasadenie VÚK
- zavedenie elektronickej podateľne a registratúry
- zavedenie zaručeného elektronického podpisu
- zabezpečenie skenovania dokumentov v centre vlastnými kapacitami, v regiónoch aj externými pracovníkmi (napr. dohody so študentmi)

Zavedenie podpory zamestnancov rezortu pri riešení problémov súvisiacich s prevádzkovaním ISKN (Help-Desk)

V súčasnosti neexistuje jednoznačne stanovený postup riešenia problémov, ktoré vznikajú v súvislosti s používaním informačného systému. V záujme úspešného nasadenia programového vybavenia VUK ako aj jeho následnej prevádzky, je zavedenie podpory interných používateľov nevyhnutné.

Cieľ:

Vytvorenie podpory zadávania, evidencie a riešenia problémov spojených s prevádzkou systému ako aj zadávanie požiadaviek na úrovni správy katastra, katastrálneho úradu a centra. Podpora bude zabezpečená na základe web, e-

mailovej alebo telefonickkej komunikácie a predpokladá prepojenie na Help-Desk externých zmluvných partnerov (napr. zhotoviteľ VUK).

Podmienka: - zabezpečiť finančnú podporu zo štátneho rozpočtu.

Centrálne báza údajov, centrálny elektronický archív

V súčasnosti je centrálna báza údajov spravovaná na Geodetickom a kartografickom ústave v Bratislave a prenosy údajov zo správ katastra do centrálnej databázy zabezpečuje Výskumný ústav geodézie a kartografie. Z tohto dôvodu elektronizácie služieb je potrebné vytvoriť jeden prístupový bod priamo riadený úradom, ktorý by zabezpečoval spravovanie údajov, komunikáciu s údajmi centrálného systému, export a import údajov a poskytovanie informácií. Zahnúť do tohto jedného prístupového bodu aj centrálnu elektronickú podateľňu, ktorá bude zabezpečovať distribúciu podaní a poskytovanie katastrálnych služieb interne aj externe. Takto umožniť efektívny a právne relevantný prístup so zaručeným elektronickým podpisom (ZEP) a zabezpečiť aj realizáciu platieb za údaje katastra a za iné katastrálne služby prostredníctvom zjednodušenej, zrýchlenej a bezpečnej on-line komunikácie s externými subjektami.

V súlade s tým zabezpečiť vytvorenie centrálného elektronického archívu listín a vytvoriť podmienky on-line prístupu k dokumentom pre poverených zamestnancov z rezortných organizácií.

Cieľ:

Rozšíriť kompetencie pracoviska zabezpečujúceho prevádzku centrálnej bázy údajov aj o prevádzku centrálného elektronického archívu a elektronickej podateľne. Zabezpečiť jeho administráciu, dohľad nad bezpečnosťou systému a nepretržitú prevádzku (v súvislosti s centrálnou databázou, archiváciou, poskytovaním katastrálnych služieb ako aj s administráciou domény, siete WAN a pod.)

Podmienky: - zmena kompetencií vo vzťahu k správe centrálnej bázy údajov.

C. Personálne zabezpečenie a vzdelávanie

Súčasné personálne obsadenie správ katastra a katastrálnych úradov nekopíruje reálne potreby vyplývajúce z rozsahu jednotlivých úloh, ktoré tieto pracoviská plnia (počet podaní, nárast úloh a pod.). Činnosti, ktoré v súčasnosti pribudli správam katastra bez zvýšenia počtu zamestnancov:

- číselné určenie hraníc k.ú.
- skenovanie listín
- odstraňovanie chybných a neúplných údajov SPI a SGI
- aktualizácia vektorových máp
- preberanie projektov PÚ
- zvýšenie nárokov na informatikov.

Očakávaný nárast činností v najbližšej budúcnosti:

- plnenie úloh správneho orgánu pri zostavovaní ROEP (poskytovanie podkladov, účasť v komisiách...) a preberanie zvýšeného počtu ROEP v súlade s plnením Uznesenia vlády č. 970/2005 a
- preberanie zvýšeného počtu projektov PÚ zadávaných MP SR,
- zvýšenie nárokov na činnosti zabezpečujúce informatikmi v súvislosti s nasadením VÚK,
- zvýšenie nárokov na vzdelanie a odbornosť zamestnancov v podateľni, registratúry a poskytovania informácií.
- zabezpečenie podpory používateľov formou Help-Desk-u.

Ciele:

Personálne posilnenie pracovísk katastra je možné realizovať dvoma spôsobmi:

- požadovať nových kvalifikovaných zamestnancov
- vlastnými vnútroorganizačnými opatreniami presunúť kvalifikovaných zamestnancov tam, kde sa dlhodobo nedarí plniť stanovené úlohy.

V súlade s pripravovaným nasadením programového vybavenia VÚK, na základe optimalizácie a štandardizácie nadefinovaných procesov, vzniká potreba prehodnotiť súčasné činnosti vykonávané zamestnancami správ katastra a definovať jednotlivé úlohy (kompetencie). Je zrejmé, že dôjde k zmenám pracovných postupov, k zlúčeniu niektorých činností a z tohto dôvodu sa zvýšia aj kvalifikačné požiadavky na výkon jednotlivých úloh (napr. úloha zamestnanca v podateľni a pod.). Bez naplnenia tejto požiadavky nie je možné racionálne využívať komfort programového vybavenia VÚK.

Na katastrálnych úradoch dobudovať útvary informatiky na usmerňovanie a pomoc správam katastra. Organizačnú a kompetenčnú štruktúru odborov informatiky zmeniť tak, aby informatici zo správ katastra boli riadení oddelením informatiky príslušného katastrálneho úradu a títo budú metodicky riadení odborom informačných technológií úradu. Nasadenie VÚK bude vyžadovať zaškolených zamestnancov na úrovni katastrálnych úradov, ktorí budú schopní a zodpovední zabezpečiť bezchybné fungovanie systému na správe katastra, vrátane školení zamestnancov. Bude nevyhnutné vypomáhať správam katastra v prípadoch zácviaku nových zamestnancov alebo operatívneho riešenia niektorých problémov. Riešiť pracovné zaradenie informatikov na katastrálnych úradoch a správach katastra tak, aby ich pracovná náplň a ohodnotenie boli v súlade s narastajúcimi požiadavkami na spravovanie systému.

V súlade so schválenou koncepciou vzdelávania zamestnancov zabezpečiť vzdelávanie a školenie zamestnancov katastrálnych úradov, ktorí ako školitelia prenesú získané poznatky na ostatných zamestnancov. Organizovať pravidelne každoročne povinné vzdelávanie jednotlivých skupín zamestnancov podľa ich špecifickej pracovnej náplne formou seminárov a formou e-teachingu k aktuálnym otázkam katastra nehnuteľností, tak v oblasti právnych ako aj technologických otázok, ale aj v prístupe ku klientom. Osobitné školenie novoprijatých zamestnancov organizujú katastrálne úrady vo svojej pôsobnosti. Na školenia využiť najmä rezortné školiace stredisko na Výskumnom ústave geodézie a kartografie na zabezpečenie jednotného štandardu obsahu školení a výsledného profilu pozície zamestnanca.

D. Legislatívna činnosť

V legislatívnej oblasti budeme sústreďovať pozornosť najmä na skvalitnenie a spresnenie právnej úpravy katastra nehnuteľností a to zákona NR SR č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov. Zámerom zákona je zjednodušenie procesného postupu v katastrálnom konaní.

Podľa Plánu legislatívnych úloh vlády SR na rok 2007 predkladáme novelu katastrálneho zákona, ktorej dôvodom je racionalizácia organizácie štátnej správy na úseku katastra a spresnenia niektorých ustanovení zákona.

Spresnenie niektorých ustanovení zákona bude zamerané na tieto oblasti:

- upraviť ďalšie osobitosti konania o povolení vkladu,
- určiť verejné listiny a iné listiny na základe ktorých sa vykoná zápis záznamom do katastra ak právo vzniklo zo zákona,
- spresniť predmet evidovania v katastri nehnuteľností najmä evidovanie budov a podzemných resp. nadzemných stavieb,
- rozšíriť kompetenciu správ katastra tak, aby informácie z katastra nehnuteľností poskytovali všetky správy katastra z celého územia SR,
- spresniť pôsobnosť správy katastra najmä s ohľadom na vykonávanie ďalších činností ustanovených osobitnými predpismi (napr. zákonom o kontrole a zákonom o sťažnostiach),
- spresniť ustanovenia zákona o oprave chýb v katastrálnom operáte,
- výpisy z katastra nehnuteľností vydávať len ako verejné listiny,
- spresniť ustanovenia týkajúce sa obnovy katastrálneho operátu,
- ustanoviť lehotu na poskytovanie informácií (výpisov z katastra nehnuteľností, identifikácií parciel...).

V nadväznosti na novelu katastrálneho zákona bude potrebné vypracovať novú vyhlášku k tomuto zákonu.

Využívanie elektronických služieb a elektronickej podateľne si vyžiada novelu právnej úpravy v oblasti katastra ako aj zmenu zákona NR SR č. 145/1995 o správnych poplatkoch.

V súvislosti s kontrolným mechanizmom v procese overovania geometrického plánu vo VUK, navrhnúť nahradenie úradného overenia geometrického plánu kontrolou zapisateľnosti. Tento mechanizmus umožní eliminovať subjektívny postoj na niektoré postupy a zjednotiť proces overovania. Zmena si vyžaduje novelu zákona NR SR č. 215/1995 Z.z. o geodézii a kartografii v znení neskorších predpisov, jeho vykonávacej vyhlášky a novelu katastrálneho zákona a jeho vykonávacej vyhlášky.

Ďalšia úloha v oblasti legislatívy súvisí s preberaním legislatívy Európskej únie (napr. Smernice INSPIRE, Smernice o uznávaní kvalifikácie...).

Okrem zmien v legislatíve je potrebné upraviť resp. spracovať nové technické predpisy:

- Smernice na vyhotovovanie geometrických plánov a iné činnosti pre kataster nehnuteľností
- Smernice na spravovanie katastra nehnuteľností
- Smernice na obnovu katastrálneho operátu

- Smernice na prevádzkovanie automatizovaného informačného systému geodézie, kartografie a katastra nehnuteľností
- Metodický návod na tvorbu a aktualizáciu vektorových máp katastra
- Metodický návod na geodetické činnosti pre projekt pozemkových úprav
- Metodický návod na tvorbu integrovanej mapy.

E. Organizačná štruktúra

Cieľom zmien v organizačnej štruktúre je:

- presunúť správu centrálnej databázy katastra nehnuteľností do priamej kompetencie úradu a zabezpečiť plynulé riadenie katastrálnych pracovísk na všetkých úrovniach,
- navrhnúť zníženie počtu tých správ katastra alebo pracovísk, kde je dlhodobo nižší počet podaní s cieľom presunúť, zamestnancov na tie pracoviská, ktoré neplnia zákonné lehoty; uvedená zmena v organizačnej štruktúre vyžaduje zmenu v katastrálnom zákone,
- racionalizovať činnosti vykonávané priamo riadenými organizáciami rezortu (ústavy zabezpečujúce technické činnosti v oblasti geodézie, kartografie a katastra) a zabezpečiť ekonomickú efektívnosť v ich hospodárení.

Efektívne zmeny v organizačnej štruktúre rezortu je možné vykonať len po analýze personálneho obsadenia pracovísk t.j. po posúdení množstva vykonávaných činností a počtu zamestnancov, ktorí ich vykonávajú. Analýzu realizovať vlastnými kapacitami, bez nároku na štátny rozpočet, s využitím dostupných údajov uvádzaných v Správach o činnosti katastrálnych úradov.

F. Finančné zabezpečenie

Možnosti finančného zabezpečenia jednotlivých úloh (tabuľka č.1):

- analýzu personálneho obsadenia pracovísk zabezpečiť bez nároku na štátny rozpočet,
- usporiadanie pozemkového vlastníctva je v zmysle Uznesenia vlády č. 970/2005 pokryté prostriedkami Slovenského pozemkového fondu, nepokryté zostávajú záväzky z predchádzajúcich rokov,
- údržbu a rozvoj programového vybavenia VÚK pokryť z rozpočtovej kapitoly úradu resp. zo štrukturálnych fondov EÚ,
- príprava EPR je zabezpečená z prostriedkov EU, celoplošné nasadenie výsledkov projektu EPR do praxe bude potrebné financovať buď zo štátneho rozpočtu, alebo z prostriedkov EU v rámci koncepcie Elektronizácia verejnej správy,
- vytvorenie centrálneho elektronického archívu – uchádzať sa o projekt

- financovaný z prostriedkov EU (Operačný plán informatizácie spoločnosti),
- vzdelávanie zamestnancov – uchádzať sa o projekty financované z prostriedkov EU (Európsky sociálny fond),
- vytvorenie informačného centra, z rozpočtovej kapitoly úradu príp. financované z prostriedkov EU
- podpora katastrálneho portálu.

V súlade s narastajúcimi požiadavkami na činnosť orgánov štátnej správy na úseku katastra požadovať v návrhu rozpočtu zvýšenie prostriedkov určených na rozvoj katastra nehnuteľností.

Realizácia koncepčných zámerov je v podmienkach rozpočtovej organizácie predovšetkým podmienená nevyhnutnou podporou zo štátneho rozpočtu. Nakoľko úloha katastra nehnuteľností pri plnení základných funkcií štátu je významná, môžeme očakávať rozpočtovú podporu a tým aj splnenie koncepčných zámerov. Snahou je využiť okrem rozpočtovej podpory aj všetky dostupné možnosti financovania, ktoré nám ponúka Európska únia.

4. Harmonogram plnenia jednotlivých úloh

V roku 2007

- Zabezpečiť testovanie VÚK, cvičnú migráciu údajov pred implementáciou a zvýšiť kvalitu údajov SPI a SGI.
- Overiť na pilotných pracoviskách nasadenie nového programového produktu – VÚK.
- Zaškoliť školiteľov - zamestnancov katastrálnych úradov a prostredníctvom nich vykonať školenie - zamestnancov správ katastra podľa plánu školení na prácu v systéme VÚK.
- Hardwarovo posilniť lokálne pracoviská (katastrálne úrady, správy katastra) a centrum pred nasadením VÚK.
- Zabezpečiť „duálnu prevádzku“ (súčasný programové vybavenie a VÚK) na pracoviskách, na ktorých neprebehne migrácia SGI z dôvodu kvality operátu.
- Inštalovať v oblasti podpory zamestnancov rezortu pri riešení problémov Help-Desk s hlásením o odstraňovaní chýb vo VÚK.
- Aktívne spolupracovať s dodávateľskou firmou na projekte Systém elektronickej podateľne a registratúry katastra (EPR) a zabezpečiť komunikáciu medzi VÚK a EPR.
- Do konca roka realizovať postupný prechod správ katastra z existujúceho programového vybavenia na VÚK.
- Poskytovať digitálne informácie geodetom pre výkon geodetických činností elektronicou poštou.
- Urýchliť zápis ROEP podľa všetkých alternatív platnej metodiky a skvalitniť systém administrácie príspevkov na ROEP úpravou existujúceho programového vybavenia.
- Vypracovať novelu zákona 162/1995 Z.z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam a pripraviť novú vyhlášku č.79/1996 Z.z., ktorou sa vykonáva katastrálny zákon.
- Spracovať novú metodiku na obnovu katastrálneho operátu.

V roku 2008

- Ukončiť číselné určenie hraníc katastrálnych území s cieľom spresniť výmery katastrálnych území a následne výmery územných celkov vrátane štátu. Prednostne určovať hranice katastrálnych území, pred zadáním ROEP a projektov PÚ.
- Zabezpečiť obnovu katastrálneho operátu novým mapovaním v zmysle novej metodiky.
- Zaviesť povinnosť vykonávať meračské práce len systéme JTSK v súvislosti s možnosťou využitia globálnych navigačných satelitných systémov. Zároveň evidovať výsledky merania aj v systéme ETRS, ak budú v tomto systéme zamerané.
- Zvýšiť prenosové kapacity siete WAN, zrýchliť komunikáciu medzi lokálnymi pracoviskami a centrom (postupne až na úroveň komunikácie v reálnom čase).
- Zmenou štatútu Geodetického a kartografického ústavu v Bratislave presunúť správu centrálnej databázy do priamej kompetencie úradu.
- Zabezpečiť ďalší vývoj VÚK.
- Vybudovať systém elektronickej podateľne so všetkými náležitosťami a zabezpečiť jej fungovanie spolu s klasickou podateľňou.
- Navrhnuť systém ústredného elektronickeho archívu.
- Zabezpečiť skenovanie originálov listov vlastníctva (metodicky a personálne).
- Pripraviť podmienky na spravovanie originálov listov vlastníctva v elektronickej forme.
- Zabezpečiť postupný prechod na štandardné výmenné formáty (XML, GML používané prechodne spolu so súčasnými záväznými výmennými formátmi FÚVI a VGI).

V roku 2009

- Zabezpečiť prechod na VÚK aj na katastrálnych úradoch a na pracovisku spravovania centrálnej databázy.
- Zabezpečiť ďalší vývoj VÚK.
- Pokračovať v skenovaní listín a budovať elektronickeú zbierku listín. Zabezpečiť digitalizáciu archívnych dokumentov a máp (pozemková kniha). Zo skenovaných dokumentov začať budovať centrálnu zbierku listín, s možnosťou prehliadania podľa prístupových práv. Vybudovať záložný ústredný elektronickeý archív v centre.
- Technicky vybaviť správy katastra na využívanie elektronickej zbierky listín.
- Zabezpečiť rozvoj katastrálneho portálu smerom k web-ovým službám.
- Prepojiť informačný systém katastra nehnuteľností na základnú bázu geografického informačného systému s cieľom komplexného využitia informácií získaných v rámci projektovania pozemkových úprav.
- Spolupracovať na prepojení katastra so základnými registrami verejnej správy (Register obyvateľov, Obchodný register, Živnostenský register, elektronickeý archív listín - notári) a inými informačnými systémami za účelom poskytovania informácií.
- Vypracovať novelu zákona NR SR č.162/1995 Z.z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam a zákona NR SR č. 215/1995 Z.z o geodézii a kartografii.

V roku 2010

- Prijímanie geometrických plánov a iných technických podkladov v elektronickej forme cez Web-službu (jeden bod).

- K tomuto termínu vzniká potreba pripraviť prechod na nový súradnicový systém resp. definovať spôsob transformácie súčasného súradnicového systému na nový, ktorý bude zbavený deformácií a bude umožňovať preberanie výsledkov merania s využitím globálnych navigačných satelitných systémov bez ich následnej deformácie.

5. Záver

Koncepcia rozvoja katastra nehnuteľností je materiál, ktorý by mal byť súčasťou globálnej stratégie rezortu. Realizácia jednotlivých koncepcných zámerov a úloh môže byť ovplyvnená v dôsledku zmien vyvolaných požiadavkami vývoja spoločnosti a ich premietnutím v legislatíve alebo v kontexte s pretrvávajúcou rozpočtovou nedostatočnosťou. V takto vzniknutej situácii bude koncepcia vyžadovať operatívne zmeny v časovom horizonte realizácie jednotlivých úloh resp. flexibilitu v ich prioritách.

Úspešnosť realizácie koncepcie vyžaduje osvojenie si koncepcných zámerov ako nevyhnutných a správnych všetkými zainteresovanými predovšetkým na úrovni riadenia rezortu a úradom riadených organizácií.

Možnosti finančného zabezpečenia úloh

Úloha	2007		2008		2009		2010	
	čiasťka	zdroj	čiasťka	zdroj	čiasťka	zdroj	čiasťka	zdroj
VÚK (ESPACE)	14 mil.Sk	Štátny rozpočet	15 mil.	Štátny rozpočet	15 mil.	Štátny rozpočet	15 mil.	Štátny rozpočet
VÚK (VÚGK)	2,5 mil. Sk	Štátny rozpočet						
EPR	1 150 000 €	Prechodný fond	10 mil.	Implementácia – fondy EU	10 mil.	Údržba fondy EU –	10 mil.	Údržba-fondy EU
	400 000 €	Štátny rozpočet – spolufinanc.	10 mil.	Údržba – štátny rozpočet				
	1,3 mil. Sk	Štátny rozpočet – podpora EPR						
Katastrálny portál	5 mil. Sk	Štátny rozpočet	5 mil. Sk	Štátny rozpočet	5 mil.Sk	Štátny rozpočet		
Help - Desk	530 tis. Sk							
Archív			1 mil. €	Fondy EU	1 mil €	Fondy EU		
ROEP	34 mil. Sk	Štátny rozpočet	70 mil. Sk	Štátny rozpočet	70 mil.Sk	Štátny rozpočet	70 mil. Sk	Štátny rozpočet
	100 mil. Sk	Zo SPF	100 mil. Sk	SPF	100 mil. Sk	SPF	100 mil. Sk	SPF
OKO NM			40 mil.	Štátny rozpočet	70 mil.	Štátny rozpočet	100 mil.	Fondy EU
Školenia	1 mil. Sk	Fondy EU/ štátny rozpočet	1 mil.	Fondy EU	1 mil.	Fondy EU	1 mil.	Fondy EU
Meračská technika			5 mil. Sk	Štátny rozpočet				
Motorové vozidlá			4 mil. Sk	Štátny rozpočet				